



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români (b670/27.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4939/31.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1260/01.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative din materie electorală, precum și din domeniul ce ține de evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ vizează prevenirea „turismului electoral” și a „distorsionării” rezultatelor alegerilor.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I**, este de analizat dacă termenul de minim un an de la data obținerii vizei de reședință pentru obținerea dreptului de a vota în localitatea de reședință, nu este excesiv de mare, astfel încât soluția legislativă propusă să afecteze dreptul de vot consacrat de art. 36 din

Constituție, golindu-l de conținut prin aceea că cetățenii care intră sub incidența normei nu-și vor putea exercita acest drept în localitatea în care locuiesc și în care sunt interesați de modul în care autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea.

Menționăm că, potrivit **art. 53 alin. (1) din Constituție**, exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav. De asemenea, potrivit **alin. (2)** al aceluiași articol, restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică iar măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.

Or, din Expunerea de motive nu rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 53 din Legea fundamentală pentru restrângerea exercițiului dreptului de vot. Recomandăm completarea instrumentului de prezentare și motivare în acest sens.

Pe de altă parte, la textul propus pentru **art. 18 alin. (4)¹** din actul normativ de bază, semnalăm că **ultima teză**, referitoare la înscrierea în listele **suplimentare** a cetățenilor care ar urma să voteze în localitatea de domiciliu întrucât nu îndeplinesc condiția pentru a vota în localitatea de reședință, nu se corelează cu dispozițiile art. 85 alin. (5) lit. d) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora președintele biroului electoral al secției de votare înscrie în lista electorală suplimentară persoana care s-a prezentat la vot, este omisă din lista electorală permanentă, are domiciliul în raza teritorială a secției de votare respective și nu a fost înscrisă în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru scrutinul respectiv. În acest context, semnalăm că norma nu se corelează nici cu dispozițiile art. 18 alin. (1) din actul normativ de bază, potrivit căreia înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință se poate face până cel mai târziu cu 45 de zile înaintea datei scrutinului.

Observația este valabilă în mod corespunzător și **pentru art. III**, norma propusă pentru **ultima teză a art. 83 alin. (6)** necorelându-se cu art. 84 alin. (4) lit. d) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare.

5. La art. II pct. 2, la textul propus pentru **art. 32 alin. (1)**, referitor la instituirea obligației solicitantului de a depune „o declarație pe proprie răspundere prin care declară că locuiește în respectiva locație **mai mult de 15 zile pe lună**”, menționăm că declarația pe propria

răspundere poate consta în susținerea veridicității unei situații trecute sau prezente, nu a unei situații viitoare. Este necesară reformularea normei în sensul eliminării impreciziei semnalate.

6. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării, la actuala formă a proiectului reținem următoarele:

6.1. La titlu, pentru concordanță cu prevederile art. 41 alin. (1), propunem reformularea acestuia astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru completarea unor acte normative în materie electorală”.

Pe cale de consecință, propunem ca actualul art. II să fie marcat ca art. I, iar actualul art. I să devină art. II.

6.2. La actualul art. I, având în vedere că intervenția legislativă dispune completarea doar a unui articol și ținând cont de observația de la punctul precedent, **actuala parte introductivă** va deveni parte dispozitivă cu următoarea formulare:

„Art. II. - La articolul 18 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 349 din 20 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins:

(4¹) ”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru **art. III**.

6.3. La pct. 1 al actualului art. II, întrucât modificarea vizează un singur alineat, este necesară eliminarea marcajului „Art. 31”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din cuprinsul proiectului.

6.4. La pct. 3 al art. II, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„3. La articolul 32, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹) cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE
Florin IOBĂCHE



București
Nr. 1280/21.11.2022